

postbus 30203, 2500 GE DEN HAAG

Stichting Gave
T.a.v. dr. Marnix Visscher
Marie Curiestraat 35
3846 BW Harderwijk

Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Directie Bedrijfsvoering
Afdeling Informatie & Diensten
Team juridische zaken
Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
telefoon 088 – 715 70 01
postadres postbus 30203
2500 GE Den Haag

datum	2 februari 2026	inlichtingen bij	
onderwerp	Dhr., V-nr.	telefoon	(088) 715 70 01
ons kenmerk	CDR-1334552	e-mail	
uw brief		bijlage(n)	-

Geachte heer/mevrouw Visscher,

Bij schrijven van 28 juli 2023 heeft u namens uw cliënt, de heer, bezwaar gemaakt tegen de weigering van opvanglocatie Den Helder Doggershoek om een ontheffing van de wekelijkse meldplicht te verlenen. Bij besluit van 20 oktober 2023 heeft het COA dit bezwaar kennelijk niet-ontvankelijk verklaard, waartegen door u beroep is ingesteld. De rechtbank 's-Gravenhage, nevenzittingsplaats Arnhem heeft op 15 april 2024 het beroep niet-ontvankelijk verklaard. Op 24 december 2024 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State geoordeeld dat de afwijzing van een verzoek om ontheffing van de meldplicht een besluit inhoudt en het COA een besluit op bezwaar dient te nemen. Bij besluit van 4 februari 2025 heeft het COA dit bezwaar kennelijk niet-ontvankelijk verklaard, waartegen door u beroep is ingesteld. De rechtbank 's-Gravenhage, nevenzittingsplaats Haarlem heeft het beroep op 13 november 2025 gegrond verklaard, het besluit van 4 februari 2025 vernietigd en geoordeeld dat het COA een besluit op bezwaar dient te nemen. Op 22 december 2025 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State geoordeeld dat het COA een besluit op bezwaar dient te nemen.

Gelet op voornoemde Afdelingsuitspraak zal het COA opnieuw beslissen op het bezwaar van 28 juli 2023.

Besluit

Het bezwaar wordt kennelijk gegrond verklaard. Dit besluit zal hieronder worden toegelicht.

Correspondentie uitsluitend
aan het postadres met
vermelding van de datum en
het kenmerk van deze brief

Juridisch kader

Artikel 24 van Richtlijn 2024/1346 (hierna: de Opvangrichtlijn) omvat een nietuitputtende opsomming van categorieën kwetsbare personen en luidt als volgt:

‘De lidstaten houden rekening met de specifieke situatie van verzoekers met bijzondere opvangbehoeften. De lidstaten houden rekening met het feit dat bepaalde verzoekers zoals die welke onder een van de volgende categorieën vallen, vaker bijzondere opvangbehoeften hebben: minderjarigen, niet-begeleide minderjarigenpersonen met een handicap, ouderen, zwangere vrouwen, lesbiennes, homoseksuelen, biseksuelen, transpersonen en interseksuelen, alleenstaande ouders met minderjarige kinderen, slachtoffers van mensenhandel, personen met een ernstige ziekte, personen met een mentale stoornis, personen die folteringen hebben ondergaan, zijn verkracht of aan andere ernstige vormen van psychologisch, fysiek of seksueel geweld zijn blootgesteld, zoals slachtoffers van gendergerelateerd geweld, vrouwelijke genitale verminking, een kindhuwelijk of gedwongen huwelijk, of geweld met een seksueel, gender-, racistisch of religieus motief.’

Artikel 18a, eerste, tweede en derde lid van de Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 2005 (hierna: de Rva 2005) luidt als volgt:

Lid 1: *‘Het COA zorgt ervoor dat tijdens het verblijf in de opvangvoorziening rekening wordt gehouden met de specifieke situatie van kwetsbare personen als bedoeld in artikel 21 (lees: huidig artikel 24) van de Opvangrichtlijn.’*

Lid 2: *‘Ter uitvoering van het eerste lid beoordeelt het COA of de asielzoeker bijzondere opvangbehoeften heeft.’*

Lid 3: *‘Indien de asielzoeker overeenkomstig het tweede lid bijzondere opvangbehoeften heeft, wordt naast de verstrekkingen, bedoeld in artikel 9, eerste lid, specifieke steun en begeleiding geboden.’*

Motivering van de beschikking

Bij bezwaarschrift d.d. 28 juli 2023, stelt uw cliënt - samengevat weergegeven - het volgende. Uw cliënt heeft op of na 12 juli 2023 eenmalige ontheffing aangevraagd van zijn meldplicht in verband met deelname aan een Somali Christian Teaching and Training Conference. De aanvraag is afgewezen met de mondelinge toelichting dat de regels niet toestaan ontheffing te verlenen voor dit doel. Uw cliënt acht het onderscheid dat door het COA gemaakt wordt onbegrijpelijk en in strijd met artikel 6 Grondwet. Uw cliënt beroept zich op: 1. Toelichting bij art. 19 Rva in Staatscourant 3 februari 2005, nr. 24. 2. Infosheet meldplicht, gepubliceerd op <https://www.mycoa.nl>, welke niet of nauwelijks inzicht biedt in de omstandigheden of activiteiten die reden kunnen zijn voor ontheffing. 3. Maatregelbeleid COA d.d. 15 maart 2022, p. 11,12, welke eveneens geen inzicht biedt in de omstandigheden of activiteiten die reden kunnen zijn voor ontheffing.

en aldus, bij verkregen ontheffing, niet zullen leiden tot een maatregel. 4. Uitspraak rechtbank Den Haag, zittingsplaats Rotterdam, 16 december 2019 (ECLI:NL:RBDHA:2019:14018), rechtsoverweging 8.3.5. Artikel 6 Grondwet. Uw cliënt acht de afwijzing onvoldoende gemotiveerd, namelijk niet inzichtelijk en niet toetsbaar voor de bestuursrechter. Uw cliënt acht de afwijzing in strijd met zijn gerechtvaardigd belang om zijn geloof te belijden. Uw cliënt maakt aldus bewaar tegen de afwijzing van zijn aanvraag voor eenmalige ontheffing van de meldplicht.

Artikel 24 van de Opvangrichtlijn omvat allereerst een niet uitputtende opsomming van categorieën kwetsbare personen. Voorts heeft het COA diverse groepen (h)erkent als categorieën kwetsbare personen, hieronder begrepen jongvolwassenen van 18 tot 23 jaar. Dit betreffen onder meer jongvolwassenen die uit de amv-opvang komen (zie rapport Inspectie van het ministerie van Justitie en Veiligheid “Sociale veiligheid van bewoners in asielzoekerscentra” d.d. 19 oktober 2018, www.officiëlebebekendmakingen.nl), jongvolwassenen die voor het eerst in de opvang komen alsook jongvolwassenen die tijdens hun verblijf 18 jaar worden. Bij elke door het COA erkende kwetsbare groep kunnen risico's worden onderscheiden die de groep specifiek loopt, bijvoorbeeld een individuele kwetsbaarheid vanuit het niet volwassen zijn.

Ingevolge artikel 18a van de Rva 2005 zorgt het COA ervoor dat tijdens het verblijf in de opvangvoorziening rekening wordt gehouden met de specifieke situatie van kwetsbare personen. Het COA beoordeelt zelfstandig of een kwetsbare asielzoeker bijzondere opvangbehoeften heeft waarbij wordt voorzien in specifieke steun en begeleiding. Het COA dient asielzoekers leefbare en veilige opvang te bieden en hen te begeleiden naar een toekomst in Nederland of daarbuiten. Dat doet het COA in samenwerking met partners in de samenleving. Activiteiten die bijdragen aan de zelfredzaamheid en toekomst van de bewoner kunnen onderdeel zijn van de steun en begeleiding. De bewoner staat bij de begeleiding centraal: het COA gaat uit van de eigen ervaringen, behoeften, talenten en vaardigheden.

Zoals reeds overwogen heeft het COA jongvolwassenen in de asielopvang aangemerkt als categorie kwetsbare personen. Uw cliënt betrof ten tijde van het verzoek om ontheffing een jongvolwassene in de leeftijdscategorie 18 tot 23 jaar (met een eerder verblijf in de amv-opvang). In het licht bezien van de individuele kwetsbaarheid aangaande uw cliënt, waarbij door het COA wordt voorzien in steun en begeleiding van uw cliënt naar - activiteiten die bijdragen aan diens - zelfredzaamheid en de toekomst, wordt het bezwaarschrift van uw cliënt kennelijk gegrond verklaard. Inzake uw cliënt wordt het primaire besluit herroepen en wordt met terugwerkende kracht alsnog de verzochte ontheffing verleend. Derhalve behoeft het overige uit de gronden van 28 juli 2023 geen nadere bespreking.

Ten overvloede het volgende. Alhoewel de ROV-maatregel 1 d.d. 20 december 2023 inzake uw cliënt in rechte vast staat en het COA aldus niet gehouden is om tot terugbetaling over te gaan, is het COA in casu ten behoeve van de geschilbeslechting

bereidwillig om uitzonderlijk tot terugbetaling over te gaan ter hoogte van de ingehouden verstrekkingen.

Rechtsmiddelen

Tegen deze beschikking kan beroep worden ingesteld bij de Vreemdelingenkamer van de arrondissementsrechtbank te 's-Gravenhage. Het beroep moet binnen 4 weken na de dag van verzending van dit besluit worden ingesteld. Het beroepschrift dient u te richten aan:

Centraal Inschrijfbureau Vreemdelingenzaken
Postbus 1601
2003 BR Haarlem

Een ingediend beroepschrift heeft geen schorsende werking. Ter verkrijging van schorsende werking dient u connex aan het beroepschrift een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Pas wanneer de voorzieningenrechter het verzoek om een voorlopige voorziening heeft toegewezen worden de gevolgen van dit besluit opgeschort.

Het bestuur van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers,
namens deze,

Mw. mr.
Jurist Stafafdeling Strategie, Bestuur & Omgeving